



Afi

Consultores  
de las Administraciones  
Públicas

## REVISTA ANÁLISIS LOCAL

**Editor:** Ediciones Empresa Global, S.L.

**Reseña:** Revista bimestral de economía, finanzas y organización de las administraciones públicas

Análisis Local es una revista orientada a ofrecer una cobertura actualizada y técnica de los temas de interés para los gestores económicos del sector público territorial -administraciones generales, organismos y sociedades mercantiles de corporaciones locales (ayuntamientos y entidades provinciales o insulares) y comunidades autónomas-.

Su objetivo es pues albergar un foro de intercambio de experiencias y estudios entre todos aquellos que desde sus responsabilidades profesionales o políticas en el sector público, o desde el sector privado contratista o concesionario de éstas, precisan de una formación constante, así como de un contraste permanente de sus opiniones, pretendiendo así contribuir a la conexión entre "lo local" y "lo global".

Entre los campos temáticos de la revista pueden destacarse los siguientes: presupuestos y contabilidad, fiscalización y auditoria, gestión y control de servicios públicos, planificación financiera, políticas tributarias, gestión tributaria, catastral, gestión del endeudamiento y de la tesorería, seguimiento de las relaciones financieras inter administrativas, organización y personal, economía territorial, urbanismo y planeamiento, planificación estratégica y proyectos europeos.

**Contenidos**, número 80 (V/2008):

---

### *Artículos*

- "Las inconsistencias del territorio local" (María Cadaval y Luis Caramés, Universidad de Santiago de Compostela).

*"The inconsistencies of the local territory"*

### Resumen

Los viejos problemas de la organización territorial se han visto acrecentados de manera singular en los últimos años, alimentados por la progresiva concentración de actividades y la dispersión de la población

sobre el territorio. La hacienda local, transformada en una hacienda de servicios, asiste a una falta de adecuación territorial a la dimensión espacial de los beneficios generados por los bienes y servicios públicos locales. Estamos hablando, en definitiva, de una excesiva fragmentación administrativa que lleva a replantearnos el tema de la intermunicipalidad. De esta manera, a la vez que se mantiene el escalón administrativo de proximidad, se trata de alcanzar una utilización eficiente y equitativa de los recursos públicos.

#### *Abstract*

*The old problems of the territorial organization have grown significantly in the last years, fed by the progressive concentration of activities and population spread over the territory. The local treasury, turned into a services treasury, suffers a lack of territorial adequacy to the spatial dimension of the benefits generated by the local goods and public services. We are talking in sum about an excessive administrative fragmentation which leads us to question the subject of the inter-municipality. Thus, as well as maintaining the administrative step of proximity, it is crucial to attain an efficient and equitable use of public resources.*

#### Palabras clave

Hacienda local, federalismo fiscal, intermunicipalidad, efectos *spillover*.

#### *Keywords*

*Local treasury, tax federalism, Inter-municipality, spillover effects.*

- “La reforma de la financiación municipal española” (Núria Bosch, Universidad de Barcelona).

*“The reform of the spanish municipal financing”*

#### Resumen

El objetivo de este artículo es establecer las líneas generales que debería seguir la reforma de la hacienda municipal española. El primer apartado describe las características básicas de la hacienda de los municipios españoles: peso relativo en relación al total del sector público y estructura de los ingresos. El segundo hace una revisión de los modelos de imposición que podemos encontrar en los países europeos de nuestro entorno, en aras a que la experiencia comparada contribuya a realizar una propuesta de reforma de la imposición municipal española. Finalmente, el tercer apartado describe las líneas generales que debería seguir la reforma de la hacienda municipal en España.

#### *Abstract*

*This article aims at setting the guidelines which the reform of the Spanish municipal treasury should follow. To that end, the article is divided into four sections apart from this introduction. The second section describes the basic features of the treasury in the Spanish municipalities: relative weight in relation to the total of the public sector and income structure.*

*The third section revises the fiscal models present in our neighbouring European countries with a view to envisaging a tax reform proposal for the Spanish municipalities based on compared experiences. Finally, the fourth section deals with the guidelines that the reform of the Spanish municipal treasury should follow.*

Palabras clave

Municipios, modelo de financiación, reforma.

*Keywords*

*Municipalities, financing model, reform.*

- “Municipios y autonomía tributaria: el IBI” (Ana Montero, Consultora de Gestión Tributaria Territorial).

*“Municipalities and fiscal autonomy: the IBI”*

Resumen

Tradicionalmente, los Ayuntamientos resultan eclipsados por el protagonismo que Comunidades Autónomas han liderado en materias como la descentralización de servicios o la demanda de herramientas de financiación adecuadas para dar cobertura a los mismos. Independientemente del complejo debate sobre la financiación autonómica y local, es indudable que Comunidades y Ayuntamientos necesitan recursos para acometer ciertos servicios que exigen los ciudadanos. Las participaciones en ingresos del Estado y otras transferencias resultan parte fundamental de su financiación, pero también son importantes los recursos derivados de impuestos y tasas. En este ámbito las Comunidades Autónomas han ido ejerciendo, en mayor o menor medida, una cierta autonomía normativa sobre sus tributos pero ¿qué ocurre en el caso de los Ayuntamientos? A lo largo de este análisis, centrado en su principal figura tributaria, el IBI, se pone de manifiesto la tímida utilización de la capacidad normativa en el ámbito local.

*Abstract*

*Traditionally, the Councils have become overshadowed by the leading role played by the Autonomous Communities in such aspects as services' decentralization or the demand for adequate financing tools to cover their needs. Independently of the complex debate on local and autonomic financing, undoubtedly Communities and Councils both need resources to meet the citizens' demands for certain services. The participation in the State income and other transferred allotments constitute a fundamental part of their financing. However, the resources resulting from taxes and duties are also important. In this respect, the Autonomous Communities have had, to a larger or lesser extent, a certain regulatory autonomy over their taxes. But what is the situation with the Councils? Throughout this analysis, focused on their main fiscal instrument, the IBI (property tax), the timid use of the regulatory capacity in the local sector is made evident.*

#### Palabras clave

Autonomía tributaria, ayuntamientos, financiación local, impuestos, capacidad normativa, ordenanzas, corresponsabilidad.

#### *Keywords*

*Fiscal autonomy, councils, local financing, taxes, regulatory capacity, by-laws, co-responsibility.*

- “Indicadores de gestión local” (Ana Aguerrea, Consultores de las Administraciones Públicas (Afi).

#### *“Local management indicators”*

#### Resumen

Los indicadores de gestión son un instrumento muy importante dentro de un proceso de mejora de la gestión y de la calidad de los servicios públicos locales. Las potencialidades que presentan hacen necesario que su uso se extienda en el ámbito de los Ayuntamientos españoles. Queremos contribuir a este proceso presentando algunas de los aspectos claves para su implantación.

#### *Abstract*

*Management indicators constitute a crucial instrument within a process of improvement of management and quality of local public services. Their potentialities make it necessary for their use to be extended to the realm of Spanish Councils. We aim to contribute to this process by presenting some of the key aspects for their implementation.*

#### Palabras clave

Indicadores de gestión, calidad, planificación estratégica, presupuesto por programas.

#### *Keywords*

*Management indicators, quality, strategic planning, budget by programmes.*

- “La auditoría de la gestión urbanística municipal: un análisis de su actual estado de desarrollo en España” (Leonor Mora, Sandra Flores y Emilio Navarro, Universidad Rey Juan Carlos).

#### *“The auditing of municipal urban management: an analysis of its present state of development in Spain”*

#### Resumen

La ampliación del alcance tradicional de la auditoría pública resulta un hecho cada vez más demandado, destacando la gestión urbanística municipal como una de las áreas de alto riesgo hacia cuyo control deberían orientarse las actuaciones de los Órganos de Control Externo. El presente trabajo expone los resultados de una investigación

practicada sobre la totalidad de los informes de fiscalización realizados por los 12 Órganos autonómicos españoles y por el Tribunal de Cuentas de España a lo largo de sus respectivos años de existencia. El objetivo ha sido identificar y caracterizar las actuaciones realizadas en materia de auditoría urbanística municipal.

#### *Abstract*

*At the present the extension of the traditional scope of the public audit is a requested fact. The urban development municipal management can be marks as one of the areas from high risk which control there should be orientated the performances of the External Control Entities. The present work exposes the results of a research practised on the totality of the audit's reports realized by twelve autonomous Spanish External Control Entities and by the Spanish Court of Audit throughout its respective years of existence. Our objective has been to identify and to characterize the audits realized about municipal urban development.*

#### Palabras clave

Auditoría, urbanismo, Administración local.

#### *Keywords*

*Audit, urban development, local government.*

#### *Secciones*

- Gestión financiera en la Administración pública (Pablo Guijarro e Iker Goikoetxea)
  - Urbanismo, construcción y sector inmobiliario (Félix Lores)
  - Novedades legislativas (Sergio Sedano)
  - Reseñas bibliográficas (Carmen López Herrera)
  - Formación en gestión pública (Esther Belén García García)
  - E-gobierno (Ignacio Rodríguez Téubal)
- 

#### **Suscripciones:**

- Anual (6 números). PVP: ver Boletín de Suscripción
- Números sueltos. PVP: 37 EUROS

Ediciones Empresa Global, S.L.  
C/ Españolto 19, 28010 MADRID  
Tlf. 91 520 01 66 / Fax: 91 520 01 49  
e-mail: [ediciones@afi.es](mailto:ediciones@afi.es) / Att. José Fraile

## Presentación

**R**ecogemos en este número de *Análisis Local* (80, V/2008) cinco artículos, los cuales nos acercan a la financiación local. En primer lugar, a replantearnos la cuestión de la intermunicipalidad; en segundo lugar, a estudiar las líneas generales que deberían seguir la reforma de la hacienda municipal española; a continuación, a comprobar la escasa utilización que han hecho los municipios de su capacidad normativa sobre los tributos, en concreto sobre el IBI. En cuarto lugar se desarrolla la necesidad del uso de los indicadores de gestión en el ámbito local para una mejora en la calidad de los servicios públicos locales y, en quinto y último lugar, se realiza un análisis del actual estado en España de la auditoría de la gestión urbanística municipal.

Comenzamos por el artículo elaborado por María Cadaval y Luis Caramés (Universidad de Santiago de Compostela). Los autores comprueban que los viejos problemas de la organización territorial se han visto acrecentados de manera singular en los últimos años, alimentados por la progresiva concentración de actividades y la dispersión de la población sobre el territorio. La hacienda local, transformada en una hacienda de servicios, asiste a una falta de adecuación territorial a la dimensión espacial de los beneficios generados por los bienes y servicios públicos locales. Se está hablando, en definitiva, de una excesiva fragmentación administrativa que lleva a replantearnos el tema de la intermunicipalidad. De esta manera, a la vez que se mantiene el escalón administrativo de proximidad, se trata de alcanzar una utilización eficiente y equitativa de los recursos públicos.

En segundo lugar, Núria Bosch (Universidad de Barcelona), tiene como objetivo de este artículo establecer las líneas generales que deberían seguir la reforma de la hacienda municipal española. Para ello, la autora describe las características básicas de la hacienda de los municipios españoles: peso relativo en relación al total del sector público y estructura de los ingresos. Hace una revisión de los modelos de imposición que podemos encontrar en los países europeos de nuestro entorno, en aras a que la experiencia comparada contribuya a realizar una propuesta de reforma de la imposición municipal española. Y, finalmente, describe las líneas generales que debería seguir la reforma de la hacienda municipal en España.

Seguidamente, Ana Montero (Consultora de Gestión Tributaria Municipal), pone en cuestión que tradicionalmente, los Ayuntamientos resultan eclipsados por el protagonismo que Comunidades Autónomas han liderado en materias como la descentralización de servicios o la demanda de herramientas de financiación adecuadas para dar cobertura a los mismos. Independientemente del complejo debate sobre la financiación autonómica y local, es indudable que Comunidades y Ayuntamientos necesitan recursos para acometer ciertos servicios que exigen los ciudadanos. Las participaciones en ingresos del Estado y otras transferencias resultan parte fundamental de su financiación, pero también son importantes los recursos derivados de impuestos y tasas. En este ámbito, las Comunidades Autónomas han ido ejerciendo, en mayor o menor medida, una cierta autonomía normativa sobre sus tributos, pero ¿qué ocurre en el caso de los Ayuntamientos? A lo largo de este análisis, centrado en su principal figura tributaria, el IBI, se pone de manifiesto la tímida utilización de la capacidad normativa en el ámbito local.

En cuarto lugar, Ana Aguerrea (Consultores de las Administraciones Públicas, Afi), nos desarrolla cómo los indicadores de gestión son un instrumento muy importante dentro de un proceso de mejora de la gestión y de la calidad de los servicios públicos locales. Las potencialidades que presentan hacen necesario que su uso se extienda en el ámbito de los Ayuntamientos españoles. Queriendo contribuir a este proceso, se presentan algunos de los aspectos claves para su implantación.

Para cerrar los contenidos sustantivos de este número de *Análisis Local*, presentamos un artículo que ha elaborado Leonor Mora, Sandra Flores y Emilio Navarro (Universidad Rey Juan Carlos), en el que se hace un análisis de que la ampliación del alcance tradicional de la auditoría pública resulta un hecho cada vez más demandado, destacando la gestión urbanística municipal como una de las áreas de alto riesgo hacia cuyo control deberían orientarse las actuaciones de los Órganos de Control Externo. El presente trabajo expone los resultados de una investigación practicada sobre la totalidad de los informes de fiscalización realizados por los 12 órganos autonómicos españoles y por el Tribunal de Cuentas de España a lo largo de sus respectivos años de existencia. El objetivo ha sido identificar y caracterizar las actuaciones realizadas en materia de auditoría urbanística municipal.

Para terminar, incluimos las secciones fijas de *Análisis Local*: Gestión financiera en la Administración pública; formación en gestión pública; urbanismo, construcción y sector inmobiliario; novedades legislativas; reseñas y e-gobierno.