



Afi

Consultores  
de las Administraciones  
Públicas

## REVISTA ANÁLISIS LOCAL

**Editor:** Ediciones Empresa Global, S. L.

**Reseña:** Revista bimestral de economía, finanzas y organización de las administraciones públicas

Análisis Local es una revista orientada a ofrecer una cobertura actualizada y técnica de los temas de interés para los gestores económicos del sector público territorial -administraciones generales, organismos y sociedades mercantiles de corporaciones locales (ayuntamientos y entidades provinciales o insulares) y comunidades autónomas.

Su objetivo es pues albergar un foro de intercambio de experiencias y estudios entre todos aquellos que desde sus responsabilidades profesionales o políticas en el sector público, o desde el sector privado contratista o concesionario de éstas, precisan de una formación constante, así como de un contraste permanente de sus opiniones, pretendiendo así contribuir a la conexión entre "lo local" y "lo global".

Entre los campos temáticos de la revista pueden destacarse los siguientes: presupuestos y contabilidad, fiscalización y auditoria, gestión y control de servicios públicos, planificación financiera, políticas tributarias, gestión tributaria, catastral, gestión del endeudamiento y de la tesorería, seguimiento de las relaciones financieras ínter administrativas, organización y personal, economía territorial, urbanismo y planeamiento, planificación estratégica y proyectos europeos.

**Contenido** número 88 (I/2010)

---

### Artículos

**“Evaluar desde el reconocimiento de la diversidad. La evaluación de políticas públicas en un sistema altamente descentralizado: el caso de España”** (Joan Subirats, IGOP)

*“Evaluation and diversity. Public policy evaluation in a strong decentralized system: the Spanish case”*

Resumen

En este artículo queremos analizar el marco en el que nace la Agencia Estatal de Evaluación de Políticas Públicas y Calidad de los Servicios

Públicos de España (AEVAL), incidiendo de manera especial en cómo encaja su creación en una estructura de gobierno altamente descentralizada como es la española. La hipótesis de la que parte el análisis es que sólo desde una lógica de cooperación, y no de jerarquía, será posible avanzar en lo que denominamos «un sistema público de evaluación de políticas públicas» en España, que pueda llegar a ser compartido y, por tanto, operativo en el entorno cuasi federal del país.

#### *Abstract*

*In this paper we will present the starting conditions of the Public Agency on Public Policy Evaluation and Public Services Quality in Spain. The main purpose is to stress the relationship between its creation and the Spanish devolution process. Our focus is that only from a cooperation prospective, and not from a hierarchical one, it will be possible to reach a real Spanish Public System of Public Policy Evaluation, that could be shared in a country that has evolved to a quasi federal structure of power.*

#### Palabras clave

Evaluación/Políticas públicas/Descentralización.

#### *Keywords*

*Evaluation/Public policy/Devolution.*

**“Evaluación y presupuesto por resultados en la UE”** (Eduardo Zapico-Goñi, Ministerio de Economía y Hacienda)

*“Evaluation and performance budget in the EU”*

#### Resumen

La asignación de recursos en función de los resultados de la gestión es una propuesta atractiva y sencilla que, de hecho, rara vez se pone en cuestión entre los responsables de las reformas presupuestarias. Desde hace varias décadas, países avanzados de la OCDE y países en desarrollo vienen realizando prolongados esfuerzos para aplicar este modelo presupuestario. Mucho se ha hablado y escrito sobre la necesidad de evaluar los resultados de la gestión y utilizar los criterios de eficiencia y eficacia en la asignación y ejecución del gasto público. Esta línea de reforma presupuestaria ha proporcionado ciertos avances en la gestión y control del gasto. Sin embargo, es difícil encontrar organizaciones públicas en las que la evaluación y el presupuesto funcionen de manera integrada. Desde 1996, la Comisión de la UE viene realizando esfuerzos amplios y sistemáticos de reforma en este sentido. El sistema de evaluación de la UE se encuentra actualmente en una fase de institucionalización avanzada y, además, tiene un buen potencial de desarrollo, pero no está claro si las recomendaciones de las evaluaciones están siendo utilizadas especialmente en el ámbito de la reasignación de recursos. En este artículo se valora en qué medida la información evaluativa producida en la UE se tiene en cuenta en el

marco de la presupuestación y gestión por resultados, se analizan los avances conseguidos, los principales obstáculos y las lecciones aprendidas que pudieran ser de utilidad para otras organizaciones publicas con inquietudes similares.

#### *Abstract*

*Performance budget (PB) is an attractive and clear model, but rarely questioned among practitioners. In the last few decades, advance OECD Member States and governments of countries in development have made long efforts for its implementation. Performance information has improved but its use for allocating resources has been rather limited. Despite the difficulties found with the PB model further efforts are still being encouraged from international organizations. However it is still very difficult to find organizations in which evaluation and budgeting function in an integrated manner. Since 1996 the Commission of the EU has undertaken wide initiatives and efforts for both evaluating policies and introducing PB. The evaluation system is in an advance phase of institutionalization, but it is not clear if recommendations from evaluation reports are being used for improving resource allocation. The objective of this article is to assess to what extend evaluative information on UE policies are taken into account during budgeting. Advances and obstacles are presented along with some lessons learnt that might be useful for other public organizations with similar concerns.*

#### Palabras clave

Evaluación, presupuesto y gestión por resultados/Eficiencia y eficacia en la gestión europea.

#### Keywords

*Evaluation, performance budgeting and performance management/Efficiency and effectiveness in EU management.*

#### **“La evaluación de las políticas públicas en España: a la búsqueda de una identidad”** (José Luis Gómez Llanos, EVALUAR)

*“The evaluation (assessment) of the public politics in Spain: on the search for an identity”*

#### Resumen

El desarrollo de la institucionalización de la evaluación de las políticas públicas en España, como ha ocurrido en otros países, se está haciendo atendiendo a unas necesidades específicas, donde la estructura del Estado de las autonomías ha podido ser un factor que haya pesado a la hora de que los distintos agentes implicados regatearan al Gobierno el liderazgo que ha pretendido ejercer en la materia por su falta de concertación previa y enfoque centralizador. Además, la participación ciudadana, como paradigma importante en la sociedad española actual, ha venido a mezclarse con la paulatina implantación de los procesos

evaluativos. Peso a ello, y en un contexto de crisis, la evaluación sigue siendo una alternativa válida para la modernización de la Administración española. Todo ello a condición de que sus prácticas sean visibles, desde planteamientos metodológicos y deontológicos claros y aceptados por el mundo académico, que, desde su posición, está aportando una contribución conceptual y teórica nada despreciable al desarrollo de la cultura de la evaluación en nuestro país.

#### *Abstract*

*The development of the institutionalization of evaluation of public policies in Spain, similar to other countries, it has been done in response to specific needs, where the structure of the autonomic states has been a factor that weighed when the various actors involved bartered with the government and its pretended leadership in this area due to their lack of prior consultation and centralized approach. In addition, citizen participation, as important paradigm in the current Spanish society has come to mingle with the gradual implementation of the evaluation processes. Nevertheless and in a context of crisis, assessment remains a valid alternative to the modernization of the Spanish administration. All this on condition that their practices are visible, from methodological and ethical approaches clear and accepted by the academic world from this position by providing a conceptual and theoretical contribution to the negligible development of evaluation culture in our country.*

#### Palabras clave

Evaluación/Participación/Triangulación/Democracia/Crisis/Autonomías/Labelización/Descentralización/Metodología/Deontología/Acción pública/Programas.

#### *Keywords*

*Evaluation/Participation/Triangulation/Democracy/Crisis/Autonomies/Labelization/Decentralization/Methodology/Ethics/Public action/Programs.*

**“Unas notas sobre la evaluación de programas públicos en la comunidad autónoma del País Vasco y su aplicación en la toma de decisiones contra la pobreza y la exclusión”** (Amaia Izaola y Jaione Mondragón, Universidad del País Vasco)

*“Review of intellectual capital models for nations, regions and cities”*

#### Resumen

La evaluación de las políticas y programas públicos debe proporcionar evidencias a los responsables públicos sobre si las políticas han de modificarse para incrementar su eficacia hacia los ciudadanos. Con este planteamiento en las siguientes páginas, mediante una mirada retrospectiva, analizaremos la práctica de las instituciones públicas vascas en la evaluación de sus programas contra la pobreza y la

exclusión, en la que se observa una correlación entre los estudios llevados a cabo sobre la puesta en práctica de los programas y sus resultados y la consiguiente toma de decisiones en torno a esos programas evaluados entre 1984 y 2008.

*Abstract*

*The evaluation of public policies and programmes should provide information to indicate to the public authorities whether the policies require modification in order to enhance their effectiveness for the citizens. With this in mind, we shall, in the following pages, from a retrospective point of view, analyse the practices of the Basque public institutions in the evaluation of their programmes against poverty and exclusion, where a correlation can be observed between the studies carried out of the implementation of the programmes and their results with the subsequent decision making involved in those programmes evaluated between 1984 and 2008.*

Palabras clave

Análisis y evaluación de políticas públicas/Toma de decisiones/Pobreza y exclusión.

*Keywords*

*Public policy/Evaluation/Decision making/Poverty and exclusion.*

## **Secciones**

- Gestión financiera en la Administración Pública (Miguel Arregui e Iker Goikoetxea)
  - Urbanismo, construcción y sector inmobiliario (Félix Lores)
  - Novedades legislativas (Sergio Sedano)
  - Reseñas bibliográficas (Sergio Sedano)
  - Formación en gestión pública (Raquel Gómez)
  - E-gobierno (Sergio Sedano)
- 

## **Suscripciones:**

- Anual (6 números). PVP: véase Boletín de Suscripción
- Números sueltos. PVP: 38 euros

Ediciones Empresa Global, S.L.  
C/ Españolito 19, 28010 MADRID  
Tlf. 91 520 01 66 / Fax: 91 520 01 49  
e-mail: ediciones@afi.es / Att. José Fraile